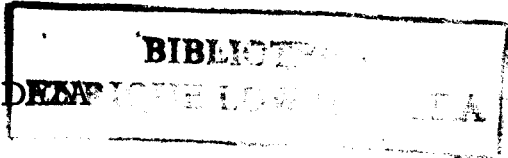


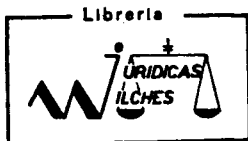
DENIS ORLANDO SISSA DE LA



# NUEVO CODIGO DE REGIMEN MUNICIPAL COMENTADO

CONCORDADO CON SUS DECRETOS REGLAMENTARIOS  
(LEY 136 DE 1994 - DECRETO 1678 DE 1994, AGOSTO 1º)

*Primera edición*



1995

## ÍNDICE GENERAL

LEY 136 DE 1994  
(junio 2)

	Pág.
por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios . . .	1
Título I.— <i>Principios generales sobre la organización y el funcionamiento de los municipios</i> . . . . .	1
<i>Art. 1º—Definición</i> . . . . .	1
Comentario . . . . .	1
<i>Art. 2º—Régimen de los municipios</i> . . . . .	2
<i>Art. 3º—Funciones</i> . . . . .	3
<i>Art. 4º—Principios rectores del ejercicio de competencia</i> . . . . .	3
<i>Art. 5º—Principios rectores de la administración municipal</i> . . . . .	4
<i>Art. 6º—Categorización</i> . . . . .	6
Parágrafo . . . . .	7
Comentario . . . . .	7
<i>Art. 7º—Aplicación de las categorías</i> . . . . .	8
Título II.— <i>Requisitos para la creación de municipios</i> . .	8
<i>Art. 8º—Requisitos</i> . . . . .	8
Parágrafo . . . . .	9
Comentario . . . . .	9

	Pág.
<i>Art. 9º.—Excepción</i> .....	9
<i>Parágrafo</i> .....	10
Comentario .....	10
<i>Art. 10.—Distribución equitativa</i> .....	10
Comentario .....	10
<i>Art. 11.—Excepción</i> .....	10
<i>Art. 12.—Parques nacionales</i> .....	11
<i>Art. 13.—Participación de los nuevos municipios en     los ingresos corrientes de la Nación</i> .....	11
Comentario .....	11
<i>Art. 14.—Modificación de límites intermunicipales</i>	13
<i>Parágrafo</i> .....	14
<i>Art. 15.—Anexos</i> .....	14
<i>Art. 16.—Contenido de la ordenanza</i> .....	15
<i>Art. 17.—Asistencia técnica</i> .....	15
<i>Art. 18.—Designación de autoridades</i> .....	15
<i>Art. 19.—Traslado de cabecera municipal</i> .....	16
<i>Art. 20.—Supresión de municipios</i> .....	16
Título III.— <i>Concejos municipales</i> .....	16
<i>Art. 21.—Concejos municipales</i> .....	16
<i>Art. 22.—Composición</i> .....	17
Comentario .....	17
<i>Parágrafo</i> .....	17
Comentario .....	17
<i>Art. 23.—Período de sesiones</i> .....	18
<i>Parágrafo 1º</i> .....	18

	Pág.
Comentario .....	18
Parágrafo 2º .....	19
Art. 24.— <i>Invalidez de las reuniones</i> .....	19
Art. 25.— <i>Comisiones</i> .....	19
Art. 26.— <i>Actas</i> .....	19
Art. 27.— <i>Publicidad de los actos del concejo</i> .....	20
Art. 28.— <i>Mesas directivas</i> .....	20
Art. 29.— <i>Quórum</i> .....	20
Art. 30.— <i>Mayoría</i> .....	20
Art. 31.— <i>Reglamento</i> .....	21
Art. 32.— <i>Atribuciones</i> .....	21
Comentario .....	22
Parágrafo 1º .....	22
Parágrafos 2º y 3º .....	23
Art. 33.— <i>Usos del suelo</i> .....	23
Parágrafo .....	23
Art. 34.— <i>Delegación de competencias</i> .....	23
Comentario .....	23
Art. 35.— <i>Elección de funcionarios</i> .....	24
Comentario .....	24
Art. 36.— <i>Posesión de los funcionarios elegidos por el concejo</i> .....	24
Comentario .....	25
Art. 37.— <i>Secretario</i> .....	25
Comentarios .....	25
Art. 38.— <i>Funciones de control</i> .....	25

	Pág.
<i>Art. 39.—Moción de observaciones</i> .....	26
<i>Art. 40.—Citaciones</i> .....	26
<i>Art. 41.—Prohibiciones</i> .....	26
Comentarios .....	27
Título IV.— <i>Concejales</i> .....	28
<i>Art. 42.—Calidades</i> .....	28
Comentario .....	28
Parágrafo .....	28
<i>Art. 43.—Inhabilidades</i> .....	28
Parágrafo .....	29
<i>Art. 44.—Inelegibilidad simultánea</i> .....	29
Comentario .....	30
<i>Art. 45.—Incompatibilidades</i> .....	30
Parágrafos 1º y 2º .....	30
Comentario .....	31
<i>Art. 46.—Excepciones</i> .....	31
<i>Art. 47.—Duración de las incompatibilidades</i> .....	31
Comentario .....	32
<i>Art. 48. Prohibiciones relativas a cónyuges, compañe-         ros permanentes y parientes de los concejales</i> .....	32
Parágrafos 1º y 2º .....	33
<i>Art. 49.—Posesión</i> .....	33
<i>Art. 50.—Periodo de los concejales</i> .....	33
Comentario .....	33
Parágrafo transitorio .....	33
<i>Art. 51.—Faltas absolutas</i> .....	33

	Pág.
<i>Art. 52.—Faltas temporales</i> .....	34
<i>Art. 53.—Renuncia</i> .....	35
Comentario .....	35
<i>Art. 54.—Incapacidad física permanente</i> .....	35
Comentario .....	35
<i>Art. 55.—Pérdida de la investidura de concejal</i> ...	36
Comentario .....	36
<i>Art. 56.—Declaratoria de nulidad de la elección</i> ...	36
Parágrafo .....	37
Comentario .....	37
<i>Art. 57.—Interdicción judicial</i> .....	37
<i>Art. 58.—Incapacidad física transitoria</i> .....	37
Comentario .....	37
<i>Art. 59.—Ausencia forzosa e involuntaria</i> .....	37
Comentario .....	38
<i>Art. 60.—Suspensión provisional de la elección</i> ...	38
<i>Art. 61.—Causales de destitución</i> .....	38
<i>Art. 62.—Aplicación de las sanciones de destitución y de suspensión</i> .....	38
<i>Art. 63.—Forma de llenar vacancias absolutas</i> ....	39
Comentario .....	39
<i>Art. 64.—Circunscripción electoral</i> .....	39
Comentario .....	39
<i>Art. 65.—Reconocimiento de derechos</i> .....	39
Comentario .....	40
Parágrafo .....	40

	Pág.
<i>Art. 66.—Causación de honorarios</i> .....	40
<i>Parágrafo</i> .....	41
<i>Art. 67.—Reconocimiento de transporte</i> .....	41
Comentario .....	41
<i>Art. 68.—Seguros de vida y de salud</i> .....	41
<i>Parágrafo</i> .....	42
<i>Art. 69.—Seguros de vida y de salud en caso de reemplazo por vacancia</i> .....	42
<i>Art. 70.—Conflicto de interés</i> .....	42
Título V.—Acuerdos .....	43
<i>Art. 71.—Iniciativa</i> .....	43
<i>Parágrafo 1º</i> .....	43
Comentario .....	43
<i>Parágrafo 2º</i> .....	43
<i>Art. 72.—Unidad de materia</i> .....	43
Comentario .....	43
<i>Art. 73.—Debates</i> .....	44
Comentarios .....	44
Comentario .....	45
<i>Art. 74.—Trámites del plan de desarrollo</i> .....	45
<i>Art. 75.—Proyectos no aprobados</i> .....	45
<i>Art. 76.—Sanción</i> .....	45
<i>Art. 77.—De la participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo</i> .....	46
<i>Art. 78.—Objeciones</i> .....	46
Comentario .....	46
Comentarios .....	47

	Pág.
<i>Art. 79.—Objeciones por inconveniencia</i> .....	47
Comentario .....	47
<i>Art. 80.—Objeciones de derecho</i> .....	47
Comentario .....	48
<i>Art. 81.—Publicación</i> .....	48
Comentario .....	48
<i>Art. 82.—Revisión por parte del gobernador</i> .....	48
Comentario .....	48
<i>Art. 83.—Otras decisiones del concejo</i> .....	49
Título VI.— <i>Alcaldes</i> .....	49
<i>Art. 84.—Naturaleza del cargo</i> .....	49
Comentario .....	49
<i>Art. 85.—Elección</i> .....	50
<i>Parágrafo transitorio</i> .....	50
<i>Art. 86. Calidades</i> .....	50
<i>Parágrafo</i> .....	50
<i>Art. 87.—Salarios y prestaciones</i> .....	50
<i>Parágrafos 1º y 2º</i> .....	51
<i>Art. 88.—Aprobación del salario del alcalde</i> .....	51
<i>Art. 89.—Excepción</i> .....	52
<i>Art. 90.—Asignación fijada</i> .....	52
<i>Art. 91.—Funciones</i> .....	52
<i>Parágrafos 1º y 2º</i> .....	54
Comentario .....	56
<i>Parágrafo</i> .....	59
<i>Art. 92.—Delegación de funciones</i> .....	60

	Pág.
<i>Parágrafo</i> .....	60
Comentarios .....	60
<i>Art. 93.—Actos del alcalde</i> .....	61
<i>Art. 94.—Posesión y juramento</i> .....	61
Comentario .....	61
<i>Art. 95.—Inhabilidades</i> .....	61
Comentario .....	61
Comentario .....	62
<i>Parágrafo</i> .....	63
Comentario .....	63
<i>Art. 96.—Incompatibilidades</i> .....	63
Comentario .....	63
<i>Parágrafos 1º y 2º</i> .....	64
Comentario .....	64
<i>Parágrafo 3º</i> .....	64
<i>Art. 97.—Otras prohibiciones</i> .....	64
<i>Art. 98.—Faltas absolutas</i> .....	65
<i>Art. 99.—Faltas temporales</i> .....	65
<i>Art. 100.—Renuncias, permisos y licencias</i> .....	66
Comentario .....	66
<i>Art. 101.—Incapacidad física permanente</i> .....	66
<i>Art. 102.—Declaratoria de nulidad de la elección</i> ..	67
<i>Art. 103.—Interdicción judicial</i> .....	67
Comentario .....	67
<i>Art. 104.—Causales de destitución</i> .....	67
<i>Parágrafo</i> .....	68

	Pág.
Comentario .....	68
<i>Art. 105.—Causales de suspensión</i> .....	68

### CONSULTA AL CONSEJO DE ESTADO

relacionada con el reintegro de alcaldes suspendidos por parte del gobernador durante la vigencia de la ley 78 de 1986, atendiendo lo ordenado por la ley 136 de 1994 .....	69
<i>Parágrafo</i> .....	96
<i>Art. 106.—Designación</i> .....	96
<i>Art. 107.—Convocatoria a elecciones</i> .....	97
<i>Parágrafo</i> .....	97
<i>Art. 108.—Suspensión provisional de la elección</i> ...	98
<i>Art. 109.—Ausencia forzada e involuntaria</i> .....	98
<i>Art. 110.—Concesión de vacaciones</i> .....	98
Comentario .....	98
<i>Art. 111.—Informes sobre comisiones cumplidas</i> ..	98
Comentario .....	99
<i>Art. 112.—Permiso al alcalde</i> .....	99
<i>Art. 113.—Duración de comisiones</i> .....	99
<i>Art. 114.—Informes de encargos</i> .....	99
<i>Art. 115.—Abandono del cargo</i> .....	100
<i>Art. 116.—No posesión</i> .....	100
Título VII.— <i>Comunas y corregimientos</i> .....	100
<i>Art. 117.—Comunas y corregimientos</i> .....	100
<i>Parágrafo</i> .....	101
Comentario .....	101

	Pág.
<i>Art. 118.—Administración de los corregimientos ..</i>	101
<i>Art. 119.—Juntas administradoras locales .....</i>	102
Comentario .....	102
<i>Art. 120.—Actos de las juntas administradoras lo- cales .....</i>	102
<i>Art. 121.—Circunscripción electoral .....</i>	102
Comentario .....	102
Comentario .....	103
<i>Art. 122.—Electores .....</i>	103
<i>Art. 123.—Calidades .....</i>	103
Comentario .....	104
<i>Art. 124.—Inhabilidades .....</i>	104
Comentario .....	104
<i>Art. 125.—Posesión .....</i>	104
<i>Art. 126.—Incompatibilidades .....</i>	104
Parágrafo .....	105
<i>Art. 127.—Duración de las incompatibilidades ....</i>	105
<i>Art. 128.—Excepciones .....</i>	105
<i>Art. 129.—Reemplazos .....</i>	106
Comentario .....	106
<i>Art. 130.—Prohibiciones .....</i>	106
<i>Art. 131.—Funciones .....</i>	106
Parágrafos 1º y 2º .....	108
<i>Art. 132.—Reglamento interno .....</i>	108
<i>Art. 133.—Organización administrativa .....</i>	108
<i>Art. 134.—Coordinación .....</i>	108

	Pág.
<i>Art. 135.—Concertación</i> .....	108
<i>Art. 136.—Control fiscal</i> .....	109
<i>Art. 137.—Control jurisdiccional</i> .....	109
<i>Art. 138.—Calidades de los corregidores</i> .....	109
<i>Art. 139.—Actos administrativos</i> .....	109
Comentario .....	109
<i>Art. 140.—Iniciativa ante las juntas administradoras locales</i> .....	109
Título VIII.— <i>Participación comunitaria</i> .....	110
<i>Art. 141.—Vinculación al desarrollo municipal</i> ....	110
Parágrafo .....	110
<i>Art. 142.—Formación ciudadana</i> .....	110
<i>Art. 143.—Funciones</i> .....	110
Parágrafos 1º y 2º .....	111
<i>Art. 144.—Juntas de vigilancia</i> .....	111
Parágrafo .....	112
<i>Art. 145.—Citación a funcionarios</i> .....	112
<i>Art. 146.—Miembros</i> .....	112
<i>Art. 147.—Cuociente electoral</i> .....	112
Comentario .....	112
Título IX.— <i>Asociación de municipios</i> .....	113
<i>Art. 148.—Asociación de municipios</i> .....	113
<i>Art. 149.—Definición</i> .....	113
<i>Art. 150.—Conformación y funcionamiento</i> .....	113
Comentario .....	114
<i>Art. 151.—Libertad de asociación</i> .....	114

	Pág.
<i>Art. 152.—Autonomía de los municipios</i> .....	114
<i>Art. 153.—Organos de administración</i> .....	115
Título X.—Control fiscal .....	115
<i>Art. 154.—Régimen de control fiscal</i> .....	115
Comentario .....	115
<i>Art. 155.—Contralorías</i> .....	116
<i>Art. 156.—Creación de contralorías</i> .....	116
Parágrafo transitorio .....	116
<i>Art. 157.—Organización de las contralorías</i> .....	116
<i>Art. 158.—Contralores municipales</i> .....	116
Comentario .....	117
<i>Art. 159.—Salario del contralor</i> .....	117
<i>Art. 160.—Posesión</i> .....	117
<i>Art. 161.—Régimen del contralor municipal</i> .....	117
<i>Art. 162.—Vigilancia fiscal en las contralorías distri-</i> <i>tales o municipales</i> .....	118
<i>Art. 163.—Inhabilidades</i> .....	119
Comentario .....	119
<i>Art. 164.—Incompatibilidades</i> .....	119
<i>Art. 165.—Atribuciones</i> .....	119
Comentario .....	120
Parágrafos 1º y 2º .....	121
<i>Art. 166.—Participación en juntas y concejos</i> .....	121
<i>Art. 167.—Participación comunitaria en los organis-</i> <i>mos de control</i> .....	121
Título XI.—Personeros municipales .....	122
<i>Art. 168.—Personerías</i> .....	122

	Pág.
<i>Art. 169.—Naturaleza del cargo</i> .....	122
<i>Art. 170.—Elección</i> .....	122
<i>Parágrafo</i> .....	122
Comentario .....	123
<i>Art. 171.—Posesión</i> .....	123
<i>Art. 172.—Falta absoluta del personero</i> .....	123
<i>Art. 173.—Calidades</i> .....	123
<i>Art. 174.—Inhabilidades</i> .....	123
Comentario .....	124
<i>Art. 175.—Incompatibilidades</i> .....	124
<i>Parágrafo</i> .....	125
<i>Art. 176.—Faltas absolutas y temporales</i> .....	125
<i>Art. 177.—Salarios, prestaciones y seguro</i> .....	125
<i>Art. 178.—Funciones</i> .....	125
<i>Parágrafo 1º</i> .....	128
<i>Parágrafos 2º y 3º</i> .....	129
<i>Art. 179.—Obligaciones de los servidores públicos</i> .....	129
<i>Parágrafo</i> .....	130
<i>Art. 180.—Personerías delegadas</i> .....	130
<i>Art. 181.—Facultades de los personeros</i> .....	130
<i>Art. 182.—Procedimientos disciplinarios</i> .....	130
<b>Título XII.—Disposiciones varias</b> .....	131
<i>Art. 183.—Definición de residencia</i> .....	131
Comentario .....	131
<i>Art. 184.—Estímulos al personal</i> .....	131
<i>Art. 185.—Contratación colectiva</i> .....	132

	Pág.
Comentario .....	132
Art. 186.—Control interno .....	132
Art. 187.—Vigilancia, y control de las actividades de construcción y enajenación de inmuebles destinados a vivienda .....	132
Parágrafo transitorio .....	133
Art. 188.—Autoridad civil .....	133
Art. 189.—Autoridad política .....	133
Art. 190.—Dirección administrativa .....	134
Art. 191.—Autoridad militar .....	134
Art. 192.—Calidades de los servidores públicos ...	134
Art. 193.—Convenios fronterizos .....	135
Art. 194.—Distritos .....	135
Art. 195.—Régimen disciplinario .....	135
Comentario .....	135
Art. 196.—Adecuación de la ESAP .....	135
Art. 197.—Órgano de consulta .....	136
Art. 198.—Funciones del IGAC .....	136
Art. 199.—Facultades extraordinarias .....	136
Art. 200.—Comisión asesora .....	136
Art. 201.—Informe al Congreso .....	136
Art. 202.—Facultades extraordinarias .....	137
Art. 203.—Vigencia .....	137

### SUPLEMENTO LEGISLATIVO

Ley 13 de 1984 (marzo 9), por la cual se establecen normas que regulan la administración de personal civil y

demás servidores que prestan sus servicios en la rama ejecutiva del poder público en lo nacional y se dictan disposiciones sobre el régimen de carrera administrativa .....	141
Decreto 583 de 1984 (marzo 9), por el cual se reglamenta el inciso 1º del artículo 42 del decreto extraordinario 2400 de 1968 .....	151
Acto legislativo número 1 de 1986 (enero 9), por el cual se reforma la Constitución Política .....	154
Ley 11 de 1986 (enero 16), por la cual se dicta el Estatuto Básico de la Administración Municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales .....	156
Ley 12 de 1986 (enero 16), por la cual se dictan normas sobre la cesión de impuesto a las ventas o impuesto al valor agregado (IVA) y se reforma el decreto número 232 de 1983 .....	176
Decreto 1333 de 1986 (abril 25), por el cual se expide el Código de Régimen Municipal .....	186
Ley 78 de 1986 (diciembre 30), por la cual se desarrolla parcialmente el acto legislativo número 1 de 1986 sobre la elección popular de alcaldes y se dictan otras disposiciones .....	292
Decreto 77 de 1987 (enero 15), por el cual se expide el Estatuto de Descentralización en beneficio de los municipios .....	299

### GUARDIAS CÍVICAS

Decreto 79 de 1987 (enero 15), por el cual se asignan unas funciones para el mejoramiento de la vida municipal .....	336
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

*TRANSPORTE*

- Decreto 80 de 1987 (enero 15), por el cual se asignan unas funciones a los municipios en relación con el transporte urbano ..... 339

*BIENESTAR FAMILIAR*

- Decreto 81 de 1987 (enero 15), por el cual se asignan unas funciones ..... 341
- Decreto 573 de 1988 (marzo 30), por el cual se reglamentan los artículos 5º y 6º de la ley 61 de 1987 ... 342
- Ley 52 de 1990 (diciembre 28), por la cual se establece la estructura orgánica marco del Ministerio de Gobierno; se determinan las funciones de sus dependencias; se dictan otras disposiciones y se conceden unas facultades extraordinarias ..... 344
- Ley 4ª de 1991 (enero 16), por la cual se dictan normas sobre orden público interno, policía cívica local y se dictan otras disposiciones ..... 362
- Ley 19 de 1991 (febrero 20), por medio de la cual se crea el Fondo Municipal de Fomento y Desarrollo del Deporte ..... 375
- Decreto 800 de 1991 (marzo 21), por el cual se reglamenta la ley 23 de 1991 sobre descongestión de despachos judiciales ..... 376
- Decreto 2035 de 1991 (agosto 29), por el cual se establece la estructura interna del Ministerio de Gobierno, se determinan sus funciones y se dictan unas disposiciones complementarias al efecto ..... 398
- Ley 01 de 1992 (enero 28), por la cual se provee a la organización y funcionamiento de las juntas administradoras locales, en el Distrito Capital ..... 436

Pág.

Ley 27 de 1992 (diciembre 23), por la cual se desarrolla el artículo 125 de la Constitución Política, se expiden normas sobre administración de personal al servicio del Estado, se otorgan unas facultades y se dictan otras disposiciones .....	450
Ley 42 de 1993 (enero 26), sobre organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen .....	464
Decreto 1221 de 1993 (junio 28), por el cual se desarrolla el numeral 1 del artículo 29 de la ley 27 de 1992	492
Decreto 1222 de 1993 (junio 28), por el cual se desarrollan los numerales 3 y 4 del artículo 29 de la ley 27 de 1992 .....	498
Decreto 1223 de 1993 (junio 28), por el cual se reglamenta el artículo 8 de la ley 27 de 1992 .....	507
Decreto 1224 de 1993 (junio 28), por el cual se reglamentan los artículos 20 y 22 de la ley 27 de 1992 y se dictan otras disposiciones .....	512
Ley 60 de 1993 (agosto 12), por la cual se dictan normas orgánicas sobre la distribución de competencias de conformidad con los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones .....	519
Ley 80 de 1993 (octubre 28), por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública .....	571
Ley 131 de 1994 (mayo 9), por la cual se reglamenta el voto programático y se dictan otras disposiciones ...	633
Ley 152 de 1994 (julio 15), por la cual se establece la ley orgánica del plan de desarrollo .....	637
Ley 134 de 1994 (mayo 31), por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana ...	662